

LA JUSTICIA: UNA MIRADA DESDE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

Rodrigo Delaveau Swett

03 de agosto de 2009

LIBERTAD 

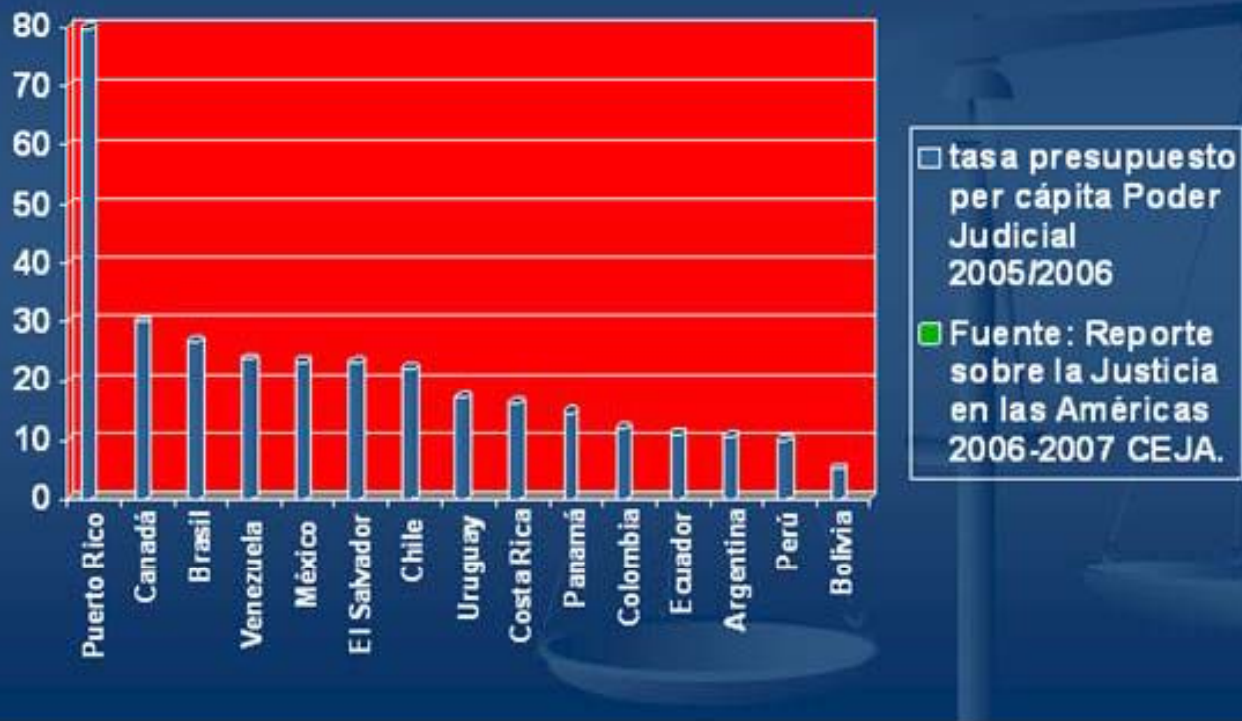
DESARROLLO

1. Diagnóstico

- Sistema judicial autónomo y eficiente:
 - soporte esencial para el correcto funcionamiento del sistema democrático,
 - una garantía primordial para una efectiva vigencia del Estado de Derecho y
 - un eje clave para una adecuada convivencia social.

1. Diagnóstico

Presupuesto Poder Judicial a nivel comparado



1. Diagnóstico:

1.1 Ministerio de Justicia

Presupuesto Ministerio de Justicia 2002-2008

	Ley (2002)	Ley (2003)	Ley (2004)	Ley (2005)	Ley (2006)	Ley (2007)	Ley (2008)
Secretaría y Administración General	33.412	26.376	34.980	29.833	51.126	73.023	86.819
Programa de Coordinación Reforma Judicial	16.962	16.404	13.368	34.574	28.101	28.704	22.226
Servicio Registro Civil e Identificación	22.141	23.519	29.309	38.178	39.665	45.243	48.928
Superintendenci a de Quiebras	727	757	843	899	944	1.101	1.205
Total	236.058	235.550	270.013	319.583	363.383	423.819	468.674

Fuente: DIPRES

1. Diagnóstico

1.1 Ministerio de Justicia

**Presupuesto Defensoría Penal
Pública**

**Presupuesto Corporación de
Asistencia Judicial**

2002	9.516
2003	13.428
2004	19.343
2005	22.666
2006	27.603
2007	28.842
2008	29.980

2002	6.727
2003	8.304
2004	8.068
2005	8.575
2006	9.088
2007	9.728
2008	9.108

1.1 M. de Justicia

1.1.1 Corporaciones de Asistencia Judicial y ACCESO A LA JUSTICIA

• Principales problemas:

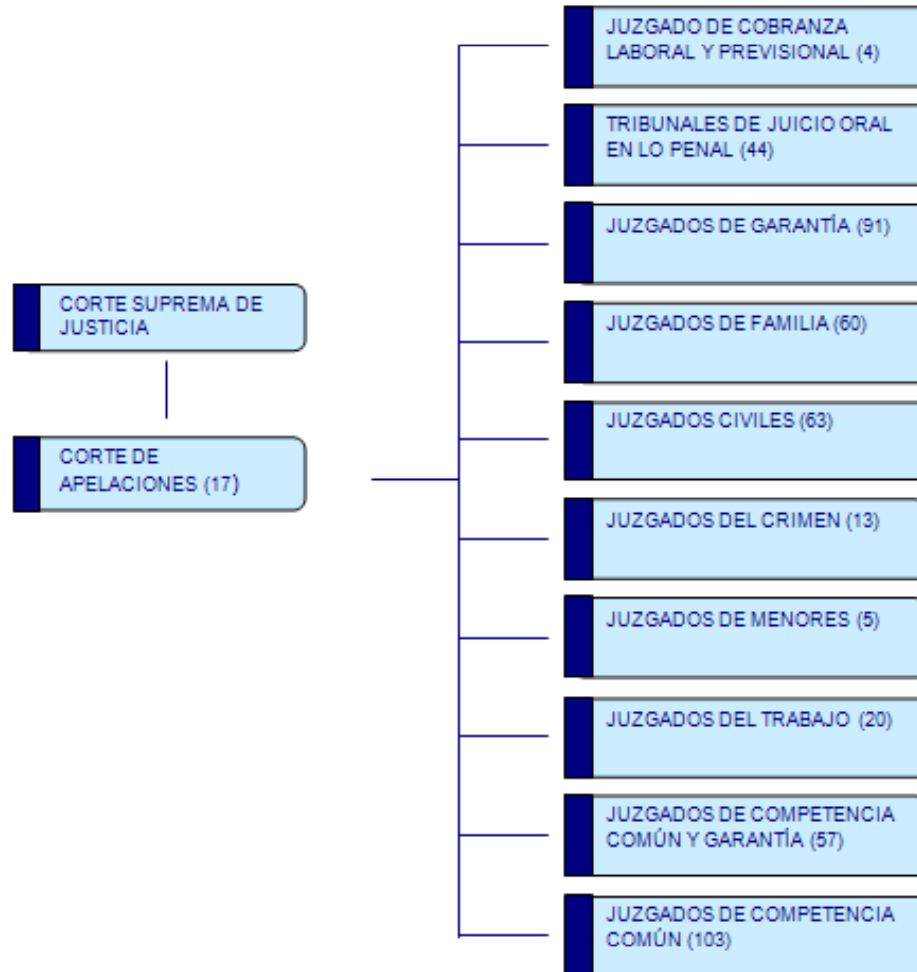
- *Altísima rotación de los abogados de plantas,*
- *Rotación y responsabilidad de los postulantes.*
- *Falta de incentivos correctos.*
- *Tramitación lenta*
- *Malas condiciones de trabajo.*
- *Exclusiones: Restricciones de la representación a sólo una parte y conflictos de intereses con el Fisco.*
- *Problemas de Control, evaluación y fiscalización.*
- *Burocracia y Centralismo.*
- *Falta de representación en otros ámbitos fuera de lo judicial-contencioso.*

1.1 M. de Justicia

- 1.1.2 Implementación de Reformas Judiciales
 - Justicia de Familia
 - Reforma Penal Adolescente
 - Justicia Laboral
 - Cárceles
 - Sename
 - Justicia Civil
 - Reformas orgánicas
 - ETC.

1. Diagnóstico

1.2 Poder Judicial



1.2. Poder Judicial

Principales Problemas:

- 1) Estructura Piramidal Rígida
- 2) Carrera judicial
- 3) Justicia de Mala Calidad en primera instancia
- 4) Tamaño de la Corte Suprema
- 5) Concentración de funciones de la Corte Suprema.
- 6) Falta de precedente y fallos contradictorios

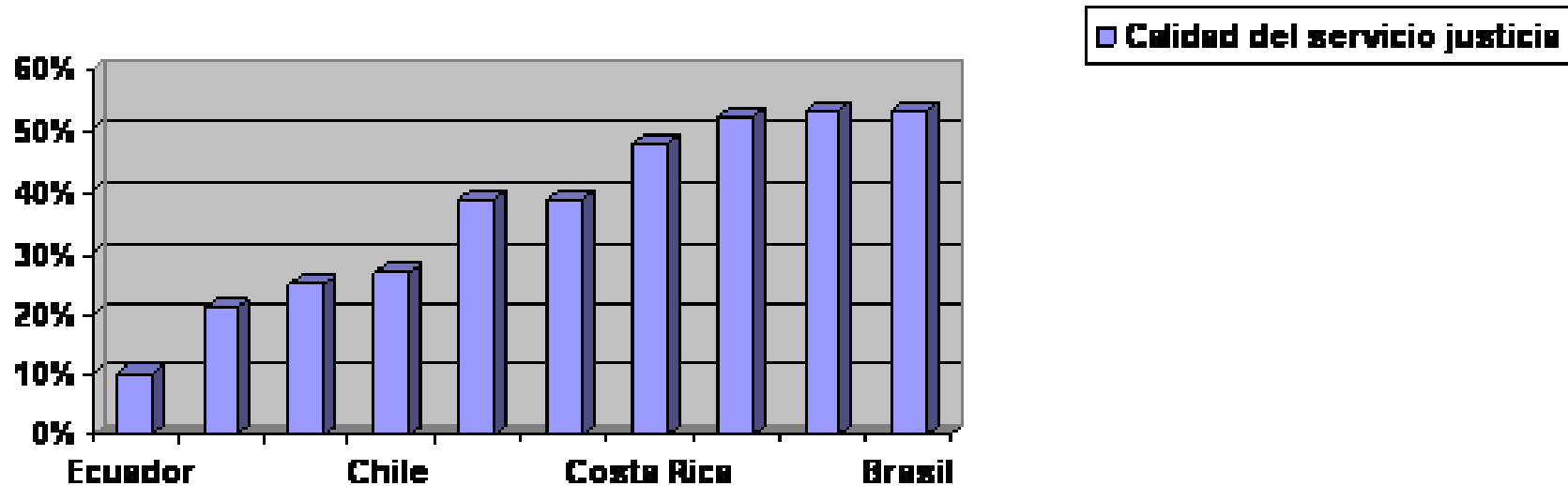
1.2 Poder Judicial

Presupuesto		Poder Judicial					
	Ley	Ley	Ley	Ley	Ley	Ley	Ley
	19.774	18.842	19.915	19.986	20.083	(2007)	(2008)
	(2002)	(2003)	(2004)	(2005)	(2006)		
Tribunales de Justicia	79.673	90.841	96.385	126.843	147.230	154.587	176.662
Corporación Administrativa	22.828	28.183	26.638	54.565	45.167	48.349	54.474
Total	102.502	119.023	123.023	181.408	192.397	202.936	231.136

Fuente: Ceja y Dipres

1.2 Poder Judicial

- Percepción de la Justicia:

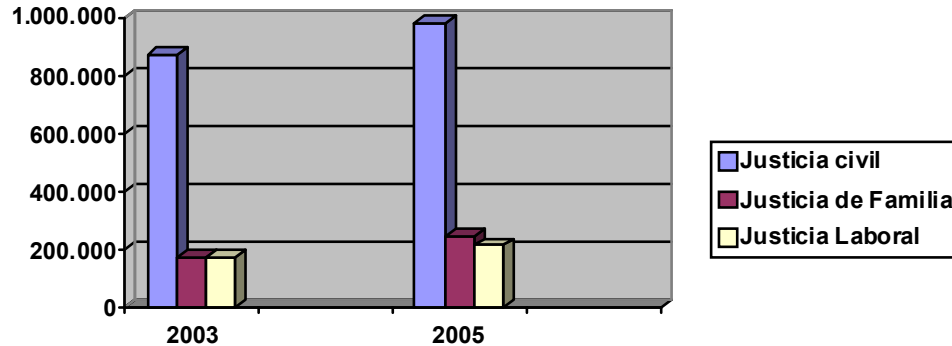


1.2 Poder Judicial

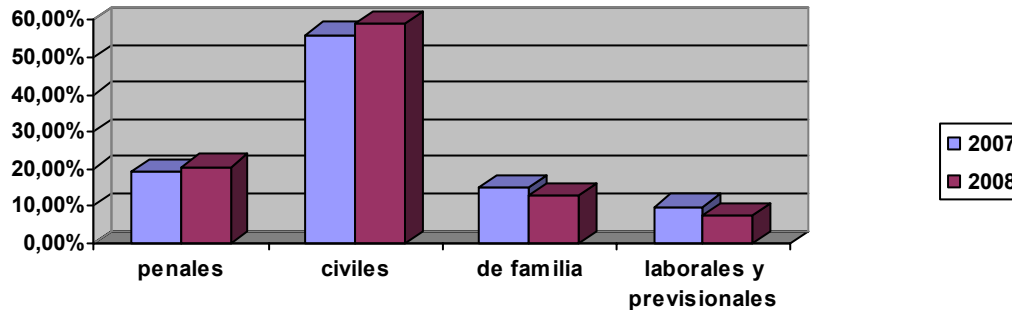
- Percepción de la Justicia:
- el 80% de los ciudadanos declara tener poca y nada de confianza en los Tribunales de Justicia
- Procedimientos lentos y burocráticos (en materia civil y cobranzas)
- “Manga ancha” (en materia penal)
- Justicia lejana

1.2 Poder Judicial

Número de causas ingresadas 2003 y 2005



Fuente: CEJA, 2007.



1.2 Poder Judicial

PARTICIPACION EN INGRESO DE CAUSAS POR COMPETENCIA TRIBUNALES DE PRIMERA INSTANCIA

MATERIA	2008	PARTICIPACION
CIVIL	1.700.644	59,0%
CRIMEN	3.901	0,1%
LABORAL	37.617	1,3%
LABORAL REFORMA	2.241	0,1%
FAMILIA	372.105	12,9%
PENAL	593.090	20,6%
COBRANZA	172.442	6,0%
TOTAL	2.882.040	100,0%

2. Propuestas

- **2.1 JUSTICIA VECINAL**
- (1) Asegurar la existencia de una justicia más rápida que la ordinaria.
- (2) Fomentar la resolución alternativa de conflictos como la mediación o la transacción.
- (3) Permitir que los ciudadanos accedan a la justicia sin necesidad de un abogado.
- (4) Privilegiar que quienes tienen un menor capital humano y cultural puedan actuar en juicio por sí solos dada la desformalización que caracteriza a este tipo de justicia (demandas orales, defensas orientadas por el juez sin necesidad de una preparación jurídica previa y sentencia en poco tiempo).

2. Propuestas

Objetivos:

- a). Mejorar el acceso a la justicia de los más desposeídos.
- b). Reducir los costos de litigación.
- c) Mejorar la percepción que tienen de la justicia los chilenos.
- d). Mejorar el conocimiento que tienen los chilenos de la justicia y de sus derechos.
- e) Mejorar la convivencia dentro de la comuna y entre los vecinos.

2. Reforma en marcha

- **2.2 DESJUDICIALIZACIÓN DE LA COBRANZA**
- **Tribunales:** Es necesario separar las funciones envueltas en todo procedimiento ejecutivo en dos: (1) administrativas y (2) judiciales.
- La figura del alguacil
- La principal ventaja está en la gran cantidad de ejecuciones que jamás llegarán a los tribunales.

2. Propuestas

2.3 ABOGADOS PARA LOS SECTORES MÁS DESPOSEÍDOS:

- El Voucher Judicial o subsidio portable

Ventajas:

2. Propuestas

- 1. Profesionalización y excelencia en la defensa jurídica de los más pobres.
- 2. Eliminación de los conflictos de intereses o personas excluidas.
- 3. Representación jurídica para todos los pobres y en cualquier área del derecho.
- 4. Libertad de los usuarios de elegir el abogado que más les convenga, pudiendo incluso cambiarlo durante el transcurso del proceso.

2. Propuestas

- 5.- Transparencia y accountability de la gestión de defensa jurídica.
- 6.- Prestación del servicio en relación a patrones objetivos de pobreza. Focalización.
- 7.- Incentivos correctos en los abogados – y otros funcionarios de la administración de justicia- para desarrollar una buena gestión judicial.
- 8.- Reducción de burocracia, el aparato estatal y la captura del Estado en materia de defensa jurídica.

3. Desafíos Pendientes

- **Conservadores y Notarios**
- **Reformas orgánicas. Más transparencia y un Poder Judicial más moderno:**
 - Carrera Judicial.
 - **Falta de Rendición de cuentas o accountability**
 - Falta de transparencia
 - Falta de certeza jurídica por sentencias

3. Desafíos Pendientes

- **Reforma la Justicia Civil**
- **Grandes problemas en la implementación de la Justicia Laboral y la “Defensoría Laboral”**
- **Implementación de Justicia Tributaria**
- **Monitoreo de la Justicia de Familia y Mediación**
- **Problemas pendientes de la Reforma Procesal Penal**
- **Falta de Cárceles y de Política de Seguridad Ciudadana coordinada**